

武汉市 2009 年全市文化工作会议工作报告 (节选)

► 武汉市文化局局长 和晓曦 ◀

同志们:

经市委、市政府同意,今天我们召开2009年全市文化工作会议。会议的主要任务是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入学习贯彻党的十七大、十七届三中全会精神,贯彻落实科学发展观,学习传达全国文化厅局长会议、全省文化局长会议和全市宣传部长会议精神,回顾总结2008年全市文化工作,分析当前文化工作面临的新形势、新任务,安排部署2009年全市文化工作,站在新的历史起点上,努力开创我市文化事业和文化产业发展的新局面。

市委、市政府领导十分重视本次会议,对开好本次会议和安排部署好2009年文化工作提出了明确要求。等一会儿,市委常委、宣传部长朱毅同志,副市长刘顺妮同志还将作重要讲话。

根据会议安排,我代表市文化局向大会作工作报告。

一、关于2008年度文化工作

2008年是我们国家极不平凡的一年,也是我市文化工作取得显著成绩的一年。这一年,国家大事、喜事多,我国成功举办了奥运会、残奥会,举办了改革开放30周年系列纪念活动,我市迎来了创建资源节约型和环境友好型社会综合配套改革试验的重大机遇;同时,我国也经历了一些难以预料、历史罕见的重大挑战与考验。面对机遇和挑战,我们在市委、市政府的正确领导下,牢牢依靠全市广大文化工作者,坚持促进发展不放

松,坚持深化改革不动摇,坚持夯实基础不懈怠,紧紧围绕“两型社会”建设大局,拼搏进取、求实创新、扎实工作,奋力推进和谐文化和文化强市建设,使全市文化事业和文化产业保持了繁荣向上、加快发展的良好态势。

按照2008年市文化局绩效工作目标要求,我们全面完成了年初确定的各项目标任务。据统计,2008年度,我们圆满完成第八届中国武汉国际杂技艺术节的组织工作;市直文艺院团新创作(含修改)剧目12台(套)、演出2087场,分别完成目标任务的150%、130%;为农民工免费放映电影814场,专场慰问演出80场,分别完成目标任务102%、133%;组织全市性大型文化活动6项,完成目标任务150%;市直博物馆(纪念馆)全部向社会免费开放,接待观众128万人次,完成目标任务的150%;市直图书馆年接待读者180万人次,完成目标任务的138%;文化(文物)行政审批合格率、网吧违规接纳未成年人查处率、文化市场稽查覆盖率和立案查处率均达到100%;完成市区文化建设项目固定资产投资6.04亿元,完成目标任务101%;新增就业人数214人,安排城镇下岗人员再就业100人,分别完成目标任务的107%、100%。可以说全年文化工作为全市经济社会发展提供了良好的文化支撑。

(一)以巩固舞台艺术强市地位为目标,文艺创作和文艺演出取得新成绩

- 1、创新文艺创作机制。
- 2、剧目创作佳作不断。

3、文艺演出持续繁荣。

(二)以保障公民平等享有文化权益为核心,公共文化服务体系建设取得新进展,文化惠民工程取得新成效

1、参与筹备了全市区级文化工作会议。

2、基层文化建设向纵深推进。一是黄陂、汉南、江夏等区农村乡镇文化工作逐步建立了“以钱养事”新机制,启动了新一轮乡镇综合文化站建设。新建了新洲区徐古镇、阳逻街、蔡甸区张家湾街、江夏区山坡乡等4个乡镇综合文化站建设,完成了350个村多功能文化活动的检查验收和提档升级工作,我市所有行政村村级文化室覆盖率达50%。二是大力推进农村电影放映工程。组建了武汉天河新农村数字电影有限公司,初步形成了覆盖全市农村电影放映的公共服务网络,全年为农民放映电影25000余场;武汉天河新农村数字电影院线有限公司荣获全国农村电影放映工程先进集体。三是基层文化创建扎实推进。青山区蒋家墩社区、江汉区香江社区、洪山区709所社区被文化部命名为全国文化先进社区。市群众艺术馆和江岸、江汉、硚口、武昌区等5个文化(艺术)馆被文化部评定为一级馆;目前,全市二级以上文化馆达86%。

3、图书馆工作成效显著。市区16个公共图书馆坚持免费对外开放,全年共接待读者373万多人次,举办各类读者服务活动420多项。武汉图书馆举办“名家论坛”51期,古籍保护工作卓有成效,成为首批51家“全国古籍重点保护单位”之一;针对读者特殊需求该馆新开设了廉政文献阅览室、装饰文献阅览室。市少儿图书馆举办“童窗讲坛”25期,组织开展了全市“知识工程”少儿读书系列活动,吸引近20万中小学生参加。2008年,我市进一步完善了市区流动图书服务网络,为13个区配齐了流动图书服务车。文化信息资源共享工程建设得到加强,市政府投入500万元专项资金,使武汉图书馆、市少儿馆市级分中心服务功能得到明显提升,14

个区级支中心进入提档升级阶段,全年共建成199个基层服务点。

4、群文活动精彩迭现。

(三)以保护和弘扬为根本,文化遗产保护稳步推进

1、全面开展了第三次全市文物普查。

2、重点文保工程进展顺利。

3、配合国家重大建设工程,大力开展抢救性考古发掘。

4、全面加强博物馆建设,提升市直博物馆服务功能。

5、非物质文化遗产保护取得新成绩。

(四)以繁荣文化市场为方向,市场管理与产业发展取得新成效

1、文化行政审批进一步规范。

2、促进了文化市场繁荣。

3、加大文化市场稽查力度。

4、大力推进执法队伍建设。

5、文化产业项目带动作用逐步显现。

6、各区文化产业园区建设全面启动。

(五)以承办重大文化交流活动为载体,对外文化交流稳步推进

1、召开了对外文化交流工作会议。

2、成功举办了第八届中国武汉光谷国际杂技艺术节。

3、承办了国家级文化交流项目。

4、引进了一批高质量的境外剧节目。

(六)以创新体制机制为目标,文化改革纵深推进

1、市直文艺院团内部机制改革进一步深化。

2、豫剧、越剧、评剧“三团”改革取得长足进展。

3、市文物商店改革取得新突破。

4、以岗位设置管理试点为契机,事业单位改革进一步深化。

(七)以促进可持续繁荣与发展为目标,文化人才工程全面启动

1、制定实施了《2008—2010年武汉市文化局人才发展规划》。

2、艺术教育和党校教育迈上新台阶。

3、一批青年骨干开始挑梁担纲。

在取得以上成绩的同时,全市文化战线在安全保卫、信访稳定、计划生育、综合治理、机要档案、监察审计、艺术研究、对口扶贫、老干统战及工会、共青团等工作也都取得显著成绩。去年底,按照中央拉动内需、促进经济增长的精神,在市委市政府的统一部署下,市区文化部门与发改委等部门一道,积极赴京向国家相关部门汇报工作,成功策划申报了一批文化建设项目。特别值得一提的是,在抗击自然灾害尤其是在抗震救灾伟大斗争中,我市文化战线广大干部职工表现出高度的政治自觉和空前的团结,心系灾区民众,通过创作文艺作品、义演义捐义拍、缴纳特殊党费、对口援建等方式,有力地声援和支持了灾区民众,为灾区人民的抗震救灾做出了应有的贡献。

回顾刚刚过去的一年,可以说是全市文化工作者奋力创新、不断创造的一年,同时也是奋发有为、勤于创业的一年。所有成绩的取得得益于市委市政府的正确领导和相关部门的大力支持,得益于广大文化工作者的辛勤劳动。一年来,市委书记杨松、市长阮成发先后视察文化工作,对文化工作多次做出批示,不仅对文化改革和发展提出明确要求,而且对各项工作给予具体支持和指导;市委特邀顾问殷增涛同志多次深入现场,亲自指挥中山舰园区的建设工作;市委常委、宣传部长朱毅,副市长刘顺妮经常亲赴文化工作第一线,靠前指挥,指导督促,为文化工作解决了很多难事,做了很多实事;市人大、市政协领导多次视察、调研文化工作,提出了很多很好的指导性意见。市发改委、市财政、人事、国土房产、社保、规划、编制、绩效管理等部门和市民革、市民盟也给予了很多具体帮助。特别值得一提的是,各区区委、区政府领导和广大基层文化工作者锐意进取、忘我工作,为我市文化工作的繁荣发展做出了重要贡献。在此,我代表市文化局向

支持、关心、参与我市文化工作的同志们表示诚挚的感谢和崇高的敬意!

在看到成绩的同时,我们还要清醒地认识到,按照科学发展观的要求,我们还面临一些发展中的困难和问题,突出表现在:深化改革的任务依然较重,我们着力推进了公益性文化事业单位和文艺院团改革,但文化经营单位改革还存在不少困难,文化体制改革深层次问题尚未得到解决;区级文化工作会后,农村基层文化建设还需进一步加大力度;文化事业相对繁荣,文化产业相对薄弱;尖子人才缺乏,人才建设还不能很好地适应文化发展的新形势;文化管理水平有待进一步提高,文化市场管理尤其是网吧管理还需进一步加强。对于上述问题,需要我们在以后的工作中切实增强工作的科学性、主动性和预见性,想方设法加以解决。

二、关于2009年文化工作的安排

2009年是新中国成立60周年,是我国应对国际金融危机、保增长、促发展的关键一年,也是全面提升和加快推进我市“十一五”文化发展规划的关键一年,做好全年文化工作意义重大。

分析当前的形势,我们面临的挑战前所未有,面临的机遇也前所未有。一方面,2009年可能是新世纪以来我国、我市经济发展最为困难的一年,我市文化发展的经济条件可能更为严峻;此外,2009年也是我市文化改革和发展进入攻坚阶段,促稳定、保发展、增实力、上台阶已成为当前文化工作的主要矛盾;另一方面,我们也面临许多有利条件和重大机遇。改革开放30年取得的显著成绩和文化发展的长期积累,为我市文化持续繁荣发展打下了坚实的物质基础,中央扩大内需的宏观调控政策和综合配套改革试验的深入推进,为我们加快推进文化发展提供了强劲动力。当前国际金融危机对我国经济发展带来了不利影响,但我国发展的重要战略机遇期仍然存在。历史经验表明,文化建设具有反经济周期的特性,越是经济低迷,越

是加强基础设施和文化建设的重要时机。上世纪30年代全球经济大萧条,美国抓住契机发展文化产业,涌现了好莱坞、百老汇、迪斯尼、时代华纳等文化企业;90年代日本经济不景气时也是其文化创意产业突飞猛进的黄金时期;98年亚洲金融危机,韩国经济萎靡不振时“韩剧”等文化产业逆势上行,为其经济走出低谷立下了汗马功劳。据国家有关部门统计,今年元旦春节期间,消费增长最快的行业,恰恰是电影业和文艺演出业,分别比去年增长了50%和60%。历史证明,经济滑坡时人们可能更愿意进行文化消费,文化更能够在经济危机中对人们给予精神上慰藉和心灵上安抚。当前,国家调整宏观经济政策为文化建设提供了战略突破口,中央确定扩大内需的十项措施中,明确把文化发展作为重要内容,这为文化建设的逆势而上提供了非常难得的机会。

面对机遇和挑战,我们一定要倍加保持清醒的头脑和求真务实的作风,倍加珍惜文化发展的良好局面,倍加树立战胜困难的决心和勇气,进一步增强忧患意识和危机感,把困难估计得更充分一点,把应对的措施考虑得更周密些,把各项工作做得更扎实些,从而审时度势,趋利避害,克难奋进,继续保持文化事业和文化产业的良好发展态势。

今年全市文化工作的总体要求是:全面贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神,认真践行科学发展观,按照“两型社会”建设要求,围绕党和国家重大政治任务和全市改革发展大局,以建设和谐文化和文化强市为目标,以丰富人民群众文化生活为根本,以深化改革为动力,着力推进专业艺术、社会文化、文化遗产、文化产业等各项工作,全面提升和加快推进“十一五”文化发展规划建设步伐,不断提高文化发展的质量和水平,不断提高文化对全市经济社会发展的贡献率。

根据这一总体要求,今年各项工作的新亮点和着力点是:

一是要高度重视建国60周年纪念活动。这是党和国家政治生活中的一件大事,全国上下都极为重视。全市广大文化工作者要树立高度的文化自觉,把纪念建国60周年作为全年文化工作的一条红线,唱响共产党好、社会主义好、伟大祖国好、改革开放好的时代主旋律,为建国60周年纪念活动营造浓厚的氛围。

二是要高度重视文化项目建设。要牢牢抓住国家和省市增加投资,实施扩大内需的经济政策,抓住机遇,争取各方支持,努力把重大文化建设项目列入到各级政府扩大内需的建设项目之中,把中央的部署和省市领导的要求变成一个个项目、一个个措施,为实现文化的新一轮大发展打基础。

三是要高度重视文化产业发展。市委市政府领导对我市文化产业发展寄予厚望,提出了新的更高的要求。2009年,我们一定要千方百计地在这方面有所突破,力争形成特色鲜明、结构优化、科技含量较高的文化产业发展模式,提升文化产业增加值。

四是要高度重视人才建设。拔尖人才短缺问题一直是制约文化可持续发展的关键因素。2009年,市区文化部门和各基层各单位一定要下真功夫,大力推进人才引进和用人机制改革工作,加大人才投入力度,完善人才激励保障机制,充分利用和把握当今丰厚的人才资源特点,加快引进和培养一批尖子人才。

五是要高度重视文化品牌建设。通过多年的努力,无论是市区文化部门,还是各专业门类,都形成了一批有一定特色、一定规模、一定效应的文化品牌,这是我们宝贵的财富和资源。2009年,我们要进一步整合各方资源,把文化品牌做大做强,使之产生更大的效益。

六是要高度重视“两型社会”文化建设。要按照武汉市“两型社会”建设实施方案和三年行动计划安排,以深化改革为动力,不断完善公共文化服务财政投入保障机制,创

新文化服务方式,提升服务功能,建设覆盖城乡的公共文化服务网络,努力构建公共文化服务体系;要进一步整合文化资源,着力提高文化软实力。

为此,2009年将重点做好以下几个方面的工作。

(一)围绕构建公共文化服务体系,大力加强基层文化建设

1、大力推进农村文化建设。以深入实施市委市政府《关于进一步加强区级文化建设的意见》(武办发[2008]21号)为契机,以保障农民文化权益为根本,大力推进乡镇综合文化站建设工程、建制村多功能文化室建设工程、文化信息资源共享工程、农村电影放映工程等4大农村文化建设工程。采取有效措施,着力改善农村公共文化服务网络,重点规划建设好乡镇综合文化站、建制村多功能文化活动室。乡、镇、场综合文化站要按照“三室一厅”的标准予以规划建设,即书刊阅览室不少于100平方米、文化科技培训室不少于100平方米、办公室不少于50平方米、多功能厅不少于250平方米。要结合实施“家园建设行动计划”,达标的建制村要建有不小于100平方米的多功能文化活动室和不小于300平方米的室外文化场地。要深入实施文化信息资源共享工程基层点建设,加快区级分中心和街(乡镇)、社区(村)基层服务点建设,力争再建200个基层服务点。实施农村电影放映工程,以“企业经营、市场运作、政府买服务”的形式,建立覆盖全市农村的电影放映服务体系,全面推广数字电影放映新技术,实现每个行政村年放映12场电影的目标。要进一步完善和提升流动图书车、流动舞台车、流动电影放映车服务功能,不断提高使用效益。

2、不断提升公共图书馆服务水平。启动全市公共图书馆通借通还工程,构建更加便利的图书馆资源服务体系。完善公共图书馆服务质量标准和绩效考评机制,积极参加第四次全国图书馆评估定级活动,确保武汉图

书馆、市少儿图书馆为国家一级馆,力争中心城区图书馆达到一级馆、6个远城区图书馆达到二级馆以上水平。市直图书馆要继续办好“名家讲坛”、“童窗讲座”,年接待读者达100万人次,举办读者服务活动20项。

3、加强群众文化队伍建设,做大群文活动品牌。

(二)围绕建国60周年,精心组织文艺创作和重大文化活动

群众文化也要围绕建国60周年主题,开展各类群众文化活动。要举办好第二届群众文化艺术节暨群星奖评比活动。认真组织开展第15届迎春舞龙大赛和第6届锣鼓比赛、第32届“武汉之夏”、农村金秋文艺调演,以及春节、端午、中秋等传统节日系列群众文化活动、第21届图书馆服务宣传周、第26届知识工程少儿系列读书活动等,不断营造浓厚的文化氛围。此外,还要做好全市群文作品的创作与遴选工作,为参赛“九艺节”做准备。

(三)围绕整合历史文化资源,大力推进文化遗产保护工作

- 1、深入开展全市第三次文物普查工作。
- 2、推进重点文物保护工程。
- 3、提升市直博物馆免费开放质量。
- 4、推进非物质文化遗产保护。

(四)围绕完善文化产业政策,推动文化产业多元化发展

- 1、完善文化产业政策。
- 2、引导调整文化市场产业结构,健全文化市场体系。
- 3、扶持各区文化产业园区建设。
- 4、壮大天河院线。
- 5、加快发展文物监管品市场。
- 6、打造新的文化旅游平台。

(五)围绕繁荣与管理,大力加强文化市场管理

- 1、深化文化行政审批改革。
- 2、加大文化市场执法力度。
- 3、加强文化市场行政执法队伍建设。

4、加强文化法规建设。

(六)围绕体制机制创新,大力推进文化改革

1、深化市直文艺院团改革。

2、以实施事业单位岗位设置管理为重点,基本完成公益性文化单位改革。在完成市革命博物馆和楚剧院岗位设置管理试点工作的基础上,全面推进局系统事业单位岗位设置管理工作。以深化人事管理制度、收入分配制度和运行机制改革为重点,全面推行合同聘用制、人事代理制、岗位管理制和绩效工资制,建立绩效考评体系,提高公共文化服务水平与能力。

3、推动市直相关单位改革。

(七)围绕国家拉动内需宏观政策,大力推进文化基础设施建设

(八)围绕可持续发展,大力推进人才队伍建设

1、大力加强干部队伍建设。

2、大力加强专业人才队伍建设。

(九)围绕文化发展大局,切实做好基础性工作

1、确保文化战线安全稳定。

2、转变作风,提高行政效能。

3、自觉接受人大、政协的法律和民主监督。

三、深入学习实践科学发展观,用新的发展理念,为文化大发展大繁荣提供强大的精神支撑

中央决定,从2008年9月开始,用一年半左右的时间,在全党分批开展深入学习实践科学发展观活动。当前我市文化系统的首要任务,就是要深入开展学习实践科学发展观活动,切实把科学发展观贯穿到文化建设的全过程,使文化建设的各项工作更加符合科学发展观的要求,从而实现我市文化的大发展大繁荣。

(一)着力树立新的发展理念,为文化发展提供强大的理论支撑

科学发展观不仅是我国经济发展的重

要指导方针,也是社会主义文化发展的重要指导方针。学习实践科学发展观,要树立八条新的文化发展理念。一是在文化地位和作用上,明确文化建设是中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分,文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉,越来越成为综合国力竞争的重要因素,丰富精神文化生活越来越成为我国人民的热切愿望。二是在文化发展方向上,明确要牢牢把握社会主义先进文化前进方向,建设社会主义核心价值体系,发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的科学的大众的社会主义文化。三是在文化发展目的上,明确要坚持以人为本,满足人民群众日益增长的精神文化需求,保障人民基本文化权益,丰富人民精神文化生活。四是在文化发展动力上,明确要坚持改革创新和科技进步,破除制约文化发展的体制性障碍,不断解放和发展文化生产力。五是在文化发展思路上,明确要一手抓公益性文化事业、一手抓经营性文化产业,一手构建覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务体系,一手壮大文化产业、繁荣社会主义文化市场。六是在文化发展格局上,明确要积极吸引民营资本、海外资本参与文化建设,形成以公有制为主体、多种所有制共同发展的文化产业格局,以民族文化为主体、吸收外来有益文化的文化对外开放格局。七是在文化发展战略上,明确要提升国家文化软实力,提高全民族的思想道德素质和科学文化素质,促进人的全面发展,实施文化“走出去”战略,增强中华文化国际影响力。八是在文化发展领导力量和依靠力量上,明确要始终坚持党对文化工作的领导,充分发挥人民群众在文化建设中的主体作用,最大限度地发挥广大文化工作者的积极性、主动性、创造性。

这些重要的文化发展理念,是科学发展观在文化建设领域的具体体现,是新的历史条件下文化发展规律的客观反映。全市广大文化工作者一定要提高认识,深刻领会,把

这些新的文化发展理念贯彻落实到我市文化建设的各个方面。

(二)着力理顺八大关系,为文化发展提供有力的思想保证

一是要正确处理和把握文化发展和文化改革的关系。

二是要正确处理和把握主旋律和多样化的关系。

三是正确处理和把握引导教育群众和满足群众多样化文化需求的关系。一方面,我们要把建设社会主义核心价值体系摆在文化建设的首位,并贯穿到文化建设的各个方面;另一方面,我们要以发展文化事业和文化产业、提高文化产品和服务的供给能力为主要途径,不断适应人民群众思想文化多元多样多变的新形势,以及人民群众精神文化需求的新特点和审美情趣的新变化。

四是要正确处理和把握政府办文化事业和运用市场机制发展文化产业的关系。公益性文化事业的根本任务是构建覆盖全社会的公共文化服务体系,保障人民群众基本文化权益,其主导权是各级政府。经营性文化产业的根本任务是繁荣文化市场,满足人民群众多层次、多方面、多样化的精神文化需求,是市场在文化资源配置中发挥基础性作用。发展文化产业,关键是按照“创新体制、转换机制、面向市场、增强活力”的要求,着力培育一批有实力、有竞争力的骨干文化企业。

五是要正确处理和把握统筹城乡、区域文化协调发展的关系。当前要把农村文化建设放在更加重要的位置上,在资金投入上更加注重农村和基层;要积极推进文化资源向农村和基层倾斜,大力实施重大文化惠民工程;要建立健全以城带乡的体制机制,充分

发挥城市的辐射带动作用,鼓励城市骨干文化企业向农村延伸,占领农村文化市场,丰富基层文化生活。

六是要正确处理和把握基础设施硬件建设和文化服务软件建设的关系。

七是要正确处理和把握传统文化形式和现代技术的关系。

八是要正确处理和把握传播中华文化和吸引外来优秀文化的关系。

(三)着力转变观念,树立高度的文化自觉

一是要深入研究事关武汉文化发展以及本单位、本部门发展的重大现实问题,增强战略思维,树立战略眼光,依据政策,制定对策,破解难题;二是要推动建立和完善有利于科学发展的体制机制,用改革的办法、开放的办法和创新的办法,推进我市文化的大繁荣大发展。三是要树立求真务实、真抓实干的工作作风,以孺子牛负重前行的精神、拓荒牛敢闯敢试的精神、老黄牛勤恳踏实的精神,推进我市文化工作迈上新台阶。

同志们!机遇和挑战考验着我们,责任和使命召唤着我们。2009年全市文化工作目标已确定。让我们紧紧团结起来,高举中国特色社会主义伟大旗帜,认真学习贯彻党的十七大、十七届三中全会精神,努力学习实践科学发展观,在市委市政府的正确领导下,进一步解放思想,振奋精神,群策群力,开拓前进,以昂扬的精神状态和务实的工作作风,全力推进我市文化的大发展大繁荣,以新的业绩向建国60周年献礼!

谢谢大家!

2009年2月16日