

积极发展社区乡镇图书馆事业 丰富基层人民群众的文化生活

[作者] 周小璞

[单位] 文化部社会文化图书馆司

[摘要] 2002 年文化部社会文化图书馆司副司长周小璞在由中国图书馆学会主办的“第二届中国社区乡镇图书馆发展战略研讨会”上的讲话。

[关键词] 乡镇图书馆事业，文化生活

同志们：

在全国人民以实际行动迎接党的十六大召开之际，由中国图书馆学会主办的“第二届中国社区乡镇图书馆发展战略研讨会”，在中国图书馆学会社区乡镇图书馆专业委员会全体委员的共同努力下，在辽宁省文化厅、辽宁省图书馆学会的积极协作下，在全体与会代表的热情参与下，今天在东海之滨的美丽城市大连市如期召开了。我谨代表文化部社会文化图书馆司表示热烈的祝贺，并向全体与会代表致以亲切的问候。

去年 10 月，曾在江苏省无锡市召开了题为“21 世纪中国沿海地区乡镇图书馆发展战略研讨会”会后，经中国图书馆学会学术委员会同意，中国图书馆学会社区乡镇图书馆专业委员会于 2002 年 3 月正式成立，挂靠在辽宁省图书馆，12 位委员都是全国省一级图书馆的馆长或副馆长。这次会议，作为“第二届中国社区乡镇图书馆发展战略研讨会”，也是社区乡镇图书馆专业委员会成立后的第一次会议，很有意义。会议的主题与分主题设立的很好，既有基础理论的研究，又有初中经验的总结。我相信，这次会议在社区乡镇图书馆专业委员会的指导下，一定会开成一次理论与实践相结合的成功研讨会。

进入 21 世纪，我国城市、农村的现代化进程都在加快，全面建设小康社会的社会主义发展新阶段已经到来。在新的历史条件下，如何在现有的基础上进一步加快图书馆事业的建设与发展，保障广大人民群众特别是基层群众能够方便、快捷地享有知识信息服务，丰富精神文化生活，已成为摆在我们文化主管部门和图书馆工作者面前的一个亟待解决的问题。

李岚清副总理在全国基层文化工作会议上的讲话中指出：“基层文化建设是社会主义建设的基础。文化工作的重心要放在基层。基层文化工作水平的高低、质量的好坏，是衡量一个民族文化素质的重要标志。”同样，图书馆事业的基础和工作的重心也应在基层。截止 2001 年底，我国县以上公共图书馆有 2696 个，平均 3500 多平方公里的面积、每 46 人口才拥有一个公共图书馆，每 1181 人拥有 1 平方米的阅览面积。与国际图联颁布的“公共图书馆标准”中“每 5 万人应有一所公共图书馆”的规定相差甚远。图书馆设施网点不足，不能满足广大人民群众日益增长的知识信息需求。因此，加强基层图书馆、特别是城市社区和农村乡镇图书馆（室）的建设，已成为我们在新时期发展图书馆事业的一项重要任务。

一、抓住落实全国基层文化工作会议精神的的大好机遇，将基层图书馆（室）建设纳入城乡建设规划

今年年初，国务院办公厅转发《文化部、国家计委、财政部关于进一步加强基层文化建

设的指导意见》，并经国务院批准，于4月召开了全国基层文化工作会议，李岚清副总理出席会议并作了重要讲话。这充分体现党中央、国务院对基层文化建设的高度重视。目前，全国各地都在深入贯彻落实全国基层文化工作会议精神。各级党委、政府专门召开有关会议进行研究，不仅制定、出台了有关政策，而且各级政府对基层文化建设都加大了投入，基层基层建设面临着一个非常好的发展机遇。

基层公共图书馆，特别是社区、乡镇图书馆（室）是基层文化设施的有机组成部分，是开展时事政策宣传、知识传播、科学普及、信息传递的重要的基层文化阵地，是基层群众终身学习的学校。对于加强党和人民群众的血肉联系、倡导科学、健康、文明的生活方式、提高广大人民群众的思想道德素质和科学文化素质，具有十分重要的作用。因此，各地在制定基层文化建设的规划、策划基层文化建设的工作项目时，应将基层图书馆，特别是社区、乡镇图书馆（室）的建设纳入其中。也就是说，我们要抓住各地落实全国基层文化工作会议精神的大好机遇，积极努力将基层图书馆，特别是社区、乡镇图书馆（室）建设，列入当地党委、政府的议事日程，纳入当地城乡建设的规划，纳入当地基层文化建设的工作项目。

二、明确思路，积极发展社区、乡镇图书馆事业

“十五”期间，中央确定了“以社区和乡镇为重点，全面加强文化阵地、文化队伍、文化活动内容和方式的建设，努力满足广大人民群众日益增长的精神文化需求”的工作思路。这也是基层图书馆（室）建设的指导方针。城市要以社区为重点，建设公共图书馆设施网点。我国现有城市人口4.6亿人，按照“十五”计划纲要，全国668个城市，808多个市辖区，5000多个街道办事处，9万多个居民委员会都将有计划、有步骤地开展社区建设，以适应城市现代化的要求，满足居民生活质量和生活水平提高的需求。社区作为城市发展基层单位，不仅是绝大多数社会成员的日常生活基本场所，也是进行生产劳动、参与政治生活、享受文化教育活动的重要场所。因此，满足城市居民的文化需求，就必须随着社区建设的整体推进，加强社区文化建设。目前，各城市社区的文化中心纷纷建立起来，其中社区图书馆（室）应是不可或缺的必有设施将图书馆办到居民身边去，它所特有的地域亲和力和就近方便的借阅服务优势是其他图书馆难以比拟的。

农村要以乡镇为重点，以乡带村，建设公共图书馆设施网点。我国近13亿人口，8亿多在农村，这是我国的基本国情。乡、镇是我国行政区划的基本单位，是贯彻落实中央方针政策和各项工作部署的关键枢纽。目前，全国农村共有乡19341个，镇20374个。村民委员会70万个。以乡镇为重点，发挥其纽带作用和辐射功能，是把文化工作落实到农村，带动村庄，并最终实现文化“进村入户”的关键，也是解决农民“看书难”的一项根本措施。要将乡镇图书馆（室）的建设作为重点，以乡带村，积极发展农村图书馆事业。

三、坚持政府主导，鼓励社会力量参与，因地制宜，建设社区、乡镇图书馆（室）

李岚清副总理指出：“基层文化建设是一项公益事业，各级政府要充分发挥主导作用，县（市）区人民政府要承担起加强基层文化建设的主要责任。”他还重申，“各级政府财政应主要用于涉及广大人民群众公共利益的开支方面，公益性文化事业建设就是其中一项重要内容，要予以重点扶持。”因此，城市社区、农村乡镇图书馆（室）建设，作为各地基层文化建设的重要组成部分，也应当引起县（区）人民政府的高度重视，将其纳入当地国民经济

和社会发展总体规划，纳入政府重要议程，纯收入地方财政预算。当然，在建设时，一定要坚持从实际出发，量力而行。当前，要按照我国乡镇机构机构改革的精神，根据当地经济发展水平、人口规模、人文条件和人民群众文化需求的特点，因地制宜地规划和建设社区、乡镇图书馆（室）。一些经济较发达的地区，乡镇图书馆发展较快，有的还是独立建制，并有一定规模。但大部分地区的做法是，依据“大文化”的思路和目前农村的实际，在乡镇设置将文化、宣传、广电、体育、科普等功能集于一体的综合性公益性机构，称为宣传文化站。只要其中设有具备一定条件的图书馆（室）是否独立建制，应根据当地实际情况而定。

在社会主义市场经济条件下，在坚持政府主导，保障政府逐步加大投入的同时，还要采取各种措施，多渠道鼓励、吸引社会各方面力量参与和支持社区、乡镇图书馆（室）建设。要积极与民政、建设、教育、科技、农业、广电、出版等有关部门合作发挥党政机关、企事业单位、大中小学校、部队以及工青妇、文联等群众组织的作用，多方共建，齐抓共管，逐步形成以政府为主导、社会各方面力量广泛参与的基层图书馆（室）建设新格局。

四、以充分利用现代信息技术和网络环境的新思路，将社区、乡镇图书馆（室）建设与“共享工程”结合起来

随着现代信息技术的不断发展，电脑网络、卫星通讯等高新技术手段在基层文化领域发挥着越来越重要的作用，有的城市社区已实现宽带入户，网上冲浪；有的地方在乡镇建起了电子信息馆，使农民通过网络开阔了眼界，掌握了致富的信息。今年，全国文化信息资源共享工程已经正式启动。这项工程将对全国现有各灯文化资源进行数字化加工与整合，通过卫星、网络等传输手段，将优秀文化信息资源传送到基层群众中去，为群众提供一个不受地域、时空限制的崭新的文化传播渠道，人们在社区乡镇的基层文化设施里就可以阅读网上健康有益的知识信息、观赏丰富多彩的文艺节目。目前这项工程已在全国十几个省（直辖市、自治区）陆续展开。它的实施，对于发挥文化系统整体优势，增强基层文化单位的吸引力和活力；对于迅速扭转我国基层广大地区，特别是中西部贫困地区的信息匮乏、文化生活贫乏落后的状况将起到重要作用。希望各地将社区、乡镇图书馆（室）的建设与实施全国文化信息资源共享工程有机地结合起来，积极采用现代信息技术，在省、市、县各级“共享工程”分中心的指导下，忙在社区、乡镇图书馆（室）建立“共享工程”基层中心，为广大人民群众提供丰富、快捷的文化服务。这种方式既经济又实用。

五、发挥省、市、县、区图书馆在社区、乡镇图书馆（室）建设中的积极作用

省、市、县、区图书馆是当地图书馆事业发展的中心，应主动协助有关部门，在社区、乡镇图书馆（室）建设中发挥积极作用。

各级公共图书馆可以利用自己的馆藏优势、管理优势和人才优势，对社区、乡镇图书馆（室）在建设之初的文化资源建设、服务方式、规章制度的制定、人员管理等诸多方面开展辅导工作。有条件的地方，可向社区、乡镇图书馆指派专门的业务辅导员，定期上门指导。要充分发挥省、市、县、区图书馆图书流通站或分馆的作用，有条件的图书馆也可以尝试开展文献资源集中采购、统一分编、集约服务的运作方式，力争实现文献资源共建共享。省、市、县、区图书馆要积极将丰富的馆藏文献资源向社区、乡镇图书馆（室）流通，使文献资

源得到最大程度的利用。要充分发挥各图书馆人力资源的优势，对社区、乡镇图书馆（室）人员开展岗位培训，提高其业务工作水平和服务质量。

目前，已建立的社区、乡镇图书馆（室）要充分利用自身的设施和文献资源，组织开展丰富多彩、健康有益的读书活动，营造良好的文化氛围，主动把知识、信息送进千家万户，真正发挥社区、乡镇文化中心和人民的终身学校的作用。新世纪，新时期，新任务已摆在我们面前，加强社区、乡镇图书馆（室）建设与发展的重任需要我们去承担。我们要以江泽民总书记“三个代表”重要思想为指导，抓住机遇，顺势而行，努力奋斗，不断创新，为满足人民群众日益增长的精神文化需求，提高生活质量；为提高国民整体素质和社会文明程度，做出我们应的贡献。

预祝第二届中国社区、乡镇图书馆发展战略研讨会取得圆满成功！

谢谢大家。

2002 年 10 月 22 日